



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol
 Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
 Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

Al Presidente del Consiglio regionale
 Roberto Paccher

S E D E

Bolzano, 8 gennaio 2026

Interrogazione n. 193/XVII
Autonomia finanziaria e qualità dell'autonomia locale nei comuni del Trentino-Alto
Adige/Südtirol alla luce della Raccomandazione 503 (2024) del Consiglio d'Europa e
dell'indice MAQI

Nella [Raccomandazione 503 \(2024\)](#) *“Monitoraggio dell'applicazione della Carta europea dell'autonomia locale in Italia”*, il Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa ha evidenziato, al punto 4, lettera f), la persistente mancanza di flessibilità e discrezionalità nei compiti assegnati ai comuni, dovuta in particolare a un eccesso di regolamentazione e burocratizzazione;

il monitoraggio del Congresso riguarda il sistema dei comuni italiani nel suo complesso, ma le criticità rilevate assumono rilievo anche nel contesto del Trentino-Alto Adige/Südtirol, come confermato da recenti analisi scientifiche basate su dati oggettivi;

in particolare, lo studio *“The Municipal Administration Quality Index: The Italian Case”* di Augusto Cerqua, Costanza Giannantoni, Federico Zampollo e Matteo Mazziotta, pubblicato sulla rivista Social Indicators Research, ha introdotto il Municipal Administration Quality Index (MAQI), primo indice composito che misura la qualità amministrativa dei comuni italiani nel lungo periodo (2001-2021), coprendo quasi la totalità dei comuni;

il MAQI valuta la qualità amministrativa attraverso tre dimensioni fondamentali:

- qualità e capacità della burocrazia comunale;
- qualità della classe politica locale;
- performance fiscale ed economica dei governi locali;

l'analisi del MAQI, utilizzando esclusivamente indicatori oggettivi così da superare i limiti degli indici basati su percezioni soggettive evidenzia criticità significative anche nei comuni delle province di Trento e di Bolzano, in particolare per quanto riguarda:

- il livello di capitale umano nella pubblica amministrazione comunale;
- la formazione degli amministratori locali;
- l'elevata rigidità della spesa corrente, che riduce la flessibilità decisionale e la capacità di adattamento delle politiche locali;

tali risultati pongono interrogativi rilevanti sulla qualità effettiva dell'autonomia locale, in relazione ai principi sanciti dalla Carta europea dell'autonomia locale, che tutela non solo l'esistenza formale delle competenze, ma anche la capacità concreta degli enti locali di esercitarle in modo efficace e responsabile;

la [Carta europea dell'autonomia locale](#), all'articolo 9, stabilisce che gli enti locali debbano disporre di risorse finanziarie proprie sufficienti e proporzionate alle competenze loro attribuite, delle quali possano disporre liberamente nell'esercizio delle loro funzioni;

nel sistema del Trentino-Alto Adige/Südtirol, la disciplina dell'ordinamento degli enti locali è di competenza regionale, mentre i rapporti finanziari con i comuni sono regolati dalla normativa provinciale, rendendo necessario un coordinamento costante e coerente tra i due livelli di governo;

la qualità dell'autonomia speciale non può essere valutata esclusivamente sul piano formale o

statutario, ma richiede un'analisi sostanziale dell'impatto delle norme sull'effettiva capacità amministrativa, finanziaria e democratica dei comuni;

Tutto ciò premesso,

si interroga la Giunta regionale per sapere:

1. se sia a conoscenza dell'indice MAQI e dello studio scientifico citato in premessa e se abbia promosso o intenda promuovere un'analisi critica del metodo e dei risultati, anche attraverso un confronto tecnico-scientifico (peer review), per valutarne la rilevanza nel contesto del Trentino-Alto Adige/Südtirol;
2. se abbia avviato un confronto strutturato con le Province autonome di Trento e di Bolzano per valutare la coerenza e l'integrazione tra la normativa regionale in materia di ordinamento degli enti locali e la normativa provinciale sui rapporti finanziari, al fine di garantire un adeguato bilanciamento tra competenze attribuite ai comuni e risorse effettivamente disponibili;
3. se siano allo studio interventi normativi o di indirizzo volti a ridurre la rigidità della spesa corrente dei comuni delle province di Trento e di Bolzano, aumentando al contempo l'autonomia gestionale e finanziaria degli enti locali, nel rispetto dei necessari presidi di controllo sulla regolarità amministrativa e dei principi democratici fondamentali sanciti dalla Carta europea dell'autonomia locale.

A norma di regolamento, si chiede risposta scritta.

I consiglieri regionali
Paul Köllensperger
Maria Elisabeth Rieder
Alex Ploner
Franz Ploner



CONSIGLIO REGIONALE DEL TRENTINO-ALTO ADIGE REGIONALRAT TRENTINO-SÜDTIROL

XVII. Gesetzgebungsperiode – 2026

Bozen, den 8. Januar 2026
Prot. Nr. 38 RegRat

Nr. 193/XVII

An den
Präsidenten des Regionalrates
Roberto Paccher

A N F R A G E

Finanzautonomie und Qualität der kommunalen Selbstverwaltung in den Gemeinden von Trentino-Südtirol im Lichte der Empfehlung des Europarates Nr. 503 (2024) und des MAQI-Index

In der Empfehlung Nr. 503/2024 „Monitoring der Umsetzung der Europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung in Italien“ kritisierte der Kongress der Gemeinden und Regionen des Europarates unter Punkt 4, Buchstabe f) den Mangel an Flexibilität und Ermessensfreiheit bei den Aufgaben, die den Gemeinden von der zentralen Ebene zugewiesen werden, was hauptsächlich auf Überregulierung und Bürokratisierung zurückzuführen ist.

Die Analyse des Kongresses bezieht sich zwar auf das System der italienischen Gemeinden insgesamt, aber dieselben Schwierigkeiten betreffen auch Trentino-Südtirol, wie aktuelle wissenschaftliche Studien anhand objektiver Daten bestätigen.

Insbesondere die Studie „The Municipal Administration Quality Index: The Italian Case“ von Augusto Cerqua, Costanza Giannantoni, Federico Zampollo und Matteo Mazziotta, die in der Zeitschrift „Social Indicators Research“ veröffentlicht wurde, hat den Municipal Administration Quality Index (MAQI) eingeführt. Das ist der erste zusammengesetzte Index, der die Verwaltungsqualität der italienischen Gemeinden über einen längeren Zeitraum (2001-2021) misst und fast alle Gemeinden abdeckt.

Der MAQI-Index bewertet die Verwaltungsqualität anhand von drei Faktoren:

- Qualität und Leistungsfähigkeit der kommunalen Verwaltung;
- Qualität der lokalen Politik;
- steuerliche und wirtschaftliche Leistung der Gemeindeausschüsse.

Die Analyse des MAQI-Index, bei der ausschließlich objektive Indikatoren verwendet werden, um die Grenzen der auf subjektiven Wahrnehmungen basierenden Indizes zu überwinden, zeigt auch in den Gemeinden der Provinzen Trient und Bozen erhebliche Probleme auf, insbesondere in Bezug auf:

- das Humankapital in der kommunalen Verwaltung;
- die Ausbildung der Verwalter der örtlichen Körperschaften;
- die Starrheit der laufenden Ausgaben, die die Entscheidungsflexibilität und die Anpassungsfähigkeit auf lokaler Ebene einschränkt.

Diese Ergebnisse werfen wichtige Fragen zur tatsächlichen Qualität der lokalen Autonomie im Hinblick auf die Grundsätze der Europäischen Charta der lokalen Selbstverwaltung auf, die nicht nur die formale Existenz von Zuständigkeiten schützt, sondern auch die konkrete Fähigkeit der örtlichen Gebietskörperschaften, diese wirksam und verantwortungsbewusst auszuüben.

Artikel 9 der Europäischen Charta der kommunalen Selbstverwaltung besagt, dass die kommunalen Gebietskörperschaften Anspruch auf ausreichende, in einem angemessenen Verhältnis zu ihren Kompetenzen stehende Eigenmittel haben, über die sie bei der Ausübung ihrer Kompetenzen frei verfügen können.

In Trentino-Südtirol fällt die Ordnung der örtlichen Körperschaften in die Zuständigkeit der Region, während die Gemeindefinanzierung durch Landesgesetze geregelt wird. So ist eine ständige und kohärente Koordinierung zwischen den beiden Regierungsebenen erforderlich.

Die Qualität der Sonderautonomie kann nicht ausschließlich auf formaler Ebene oder anhand des Statuts bewertet werden, sondern erfordert eine eingehende Analyse der Auswirkungen der Vorschriften auf die tatsächliche administrative, finanzielle und demokratische Leistungsfähigkeit der Gemeinden.

Dies vorausgeschickt,

**befragen die unterfertigten Regionalratsabgeordneten die Regionalregierung,
um Folgendes zu erfahren:**

1. Sind Ihnen der MAQI-Index und die in den Prämissen erwähnte wissenschaftliche Studie bekannt und haben Sie vor, sie ggf. durch einen technisch-wissenschaftlichen Vergleich (Peer Review) auf Methode und Ergebnisse kritisch analysieren zu lassen, um deren Relevanz im Kontext von Trentino-Südtirol zu überprüfen?
2. Haben Sie einen strukturierten Austausch mit den autonomen Provinzen Trient und Bozen in die Wege geleitet, um die Kohärenz und Integration zwischen den regionalen Vorschriften zur Ordnung der örtlichen Körperschaften und den Landesbestimmungen zur Gemeindefinanzierung zu bewerten, um ein Gleichgewicht zwischen den den Gemeinden übertragenen Zuständigkeiten und den tatsächlich verfügbaren Ressourcen sicherzustellen?
3. Arbeiten Sie derzeit an Rechtsvorschriften oder Leitlinien, um die Starrheit der laufenden Ausgaben in den Gemeinden der Provinzen Trient und Bozen zu lockern und zugleich die Gebärungs- und Finanzautonomie der örtlichen Körperschaften zu stärken, sofern die erforderlichen Kontrollen über die administrative Rechtmäßigkeit und die Einhaltung der demokratischen Grundsätze der Europäischen Charta der lokalen Selbstverwaltung gewährleistet sind?

Im Sinne der Geschäftsordnung wird um eine schriftliche Antwort ersucht.

Gez.: DIE REGIONALRATSABGEORDNETEN

Paul Köllensperger
Maria Elisabeth Rieder
Alex Ploner
Franz Ploner