



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
 Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

CONSIGLIO REGIONALE REGIONALRAT
15 LUG. 2024
PROT. N. 2469

Al Presidente del Consiglio regionale
 Roberto Paccher

SEDE

Bolzano, 15 luglio 2024

Ordine del giorno n. 5 collegato al disegno di legge 5/XVII "Assestamento del bilancio di previsione della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige-Südtirol per gli esercizi finanziari 2024-2025"

Misure per garantire pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte dell'amministrazione consiliare sui membri dell'organo regionale di riesame dei bilanci e dei rendiconti

Lo Statuto di autonomia, all'art.84, prevede che per l'approvazione dei bilanci e dei rendiconti finanziari della regione è necessario il voto favorevole della maggioranza dei consiglieri della Provincia di Trento e di quelli della Provincia di Bolzano. Se tale maggioranza non si forma, l'approvazione stessa è data da un organo a livello regionale. Detto organo non può modificare le decisioni in ordine ai capitoli di bilancio eventualmente contestati in base a quanto previsto ai commi terzo, quarto, quinto e sesto dell'articolo 84 medesimo e definiti con la procedura ivi contemplata.

La suddetta disposizione statutaria è attuata dal [Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 1975, n. 470](#) "Norme di attuazione dello statuto per la regione Trentino-Alto Adige in materia di istituzione dell'organo regionale di riesame dei bilanci e rendiconti". L'articolo 1 del decreto dispone che esso è nominato, all'inizio di ogni legislatura, dal presidente del Consiglio regionale e si compone di tre cittadini elettori del Consiglio regionale, ma estranei allo stesso. Dei tre membri due sono designati, uno per ciascuno, dalla maggioranza dei consiglieri eletti nella provincia di Trento e dalla maggioranza dei consiglieri eletti nella provincia di Bolzano, mentre il terzo, con funzioni di presidente, è designato dai primi due entro trenta giorni dalle designazioni consiliari.

L'articolo 2 specifica che l'organo regionale di riesame dei bilanci e dei rendiconti deve riunirsi, su convocazione del presidente del Consiglio regionale, entro dieci giorni da quello in cui non si forma la maggioranza per l'approvazione dei bilanci e dei rendiconti finanziari della regione. Ai lavori del collegio assiste in qualità di segretario e di consulente tecnico il capo della ragioneria generale della regione. Per la validità delle sedute il collegio deve essere al completo. Il collegio può prendere visione di qualsiasi atto e verbale relativi al tema da decidere e può approfondire la cognizione dei temi di dissenso sentendo direttamente la giunta regionale e singoli consiglieri regionali.

La normativa statale in materia di trasparenza prevede degli specifici obblighi di pubblicazione sui siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni di dati e informazioni riguardanti i soggetti titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo salvo che siano attribuiti a titolo gratuito, ossia senza «corresponsione di ogni forma di remunerazione, indennità o gettone di



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

presenza (fonte: ANAC, Determinazione n. 241 dell'8/3/2017 recante le «Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 "Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali" come specificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016"»). In particolare, per i soggetti sopraindicati è previsto l'obbligo di pubblicazione online, fra l'altro, del curriculum vitae (art. 14, commi 1, lett. b e 1-bis, del d. lgs. n. 33/2013).

Per tali informazioni, considerando il regime di trasparenza previsto dal legislatore statale, non è possibile richiamare esigenze di riservatezza dei soggetti controinteressati, a eccezione dei limiti derivanti dal principio di minimizzazione dei dati personali ai sensi dell'art. 5, par. 1, lett. c, del RGPD, come indicato nella parte prima, par. 9.a. del provvedimento del Garante n. 243 del 15/5/2014 recante le «Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati» (in G.U. n. 134 del 12/6/2014 e in www.gpdp.it, doc. web n. 3134436).

Al punto 3, della [risposta](#) fornita all'[interrogazione 2/XVII](#) recante "Informazioni dalla Giunta regionale in merito all'attività svolta dall'Organo regionale di riesame dei bilanci e rendiconti", il Presidente del Consiglio regionale Roberto Paccher ha affermato: "Sul sito del Consiglio regionale, all'apposito link¹, sono disponibili le informazioni relative all'Organo regionale di riesame dei bilanci e rendiconti ed il nominativo dei componenti lo stesso. Non si ritiene opportuno inserire un paragrafo specifico all'interno della sezione del sito denominata "Amministrazione trasparente", in quanto la nomina dei componenti dell'Organo non rientra nella fattispecie soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui all'articolo 14 (Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali) del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni), e successive modificazioni."

A completamento di quanto specificato dal Presidente del Consiglio regionale nella risposta all'interrogazione 2/XVII, i consiglieri regionali rilevano che l'articolo 15 del d.lgs. n. 33/2013 prevede che le amministrazioni pubblichino i dati relativi a tutti gli incarichi di collaborazione e di consulenza conferiti a soggetti esterni all'amministrazione a qualsiasi titolo (estremi atto conferimento, curriculum, incarichi in enti, compensi). In considerazione di tale disposizione e tenuto conto della eterogeneità di tali incarichi, è rimessa a ciascuna amministrazione l'individuazione delle fattispecie non riconducibili alle categorie degli incarichi di collaborazione e consulenza, dandone adeguata motivazione. Nel caso di specie, preso atto delle citate norme e in ragione della prestigiosa funzione attribuita dallo Statuto di autonomia e dalle norme di attuazione ai membri dell'organo di riesame dei bilanci, i consiglieri ritengono che le riunioni e le attività istituzionali condotte dall'organo regionale di riesame dei bilanci e dei rendiconti, debbano essere caratterizzate da una maggiore trasparenza. Un ragionevole parametro di trasparenza sull'attività svolta è quello utilizzato per i revisori dei conti² e per i soggetti nominati nel Nucleo di Valutazione

¹ <https://www.consiglio.regione.taa.it/it/consiglio/organo-regionale-di-riesame-bilanci-e-rendiconti.asp>

² <https://www.anticorruzione.it/-/obblighi-di-pubblicazione-concernenti-i-titolari-di-incarichi-di-collaborazione-o-consulenza-art.-15-d.lgs.-33/2013->



Team K
Regionalratsfraktionen | Gruppo consiliare regionale
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Silvius-Magnago-Platz 6 | 39100 Bozen
Piazza Silvius Magnago, 6 | 39100 Bolzano

con funzioni di Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)³.

A titolo esemplificativo per le pubbliche amministrazioni del resto del Paese⁴, l'incarico di revisore dei conti va pubblicato nella sezione web di Amministrazione trasparente, sotto sezione di I livello > Consulenti e Collaboratori. La normativa include questa tipologia di incarico nella fattispecie delle consulenze, riconducendolo a quelli di cui all'art. 15, del d.lgs. n. 33/2013, ed obbligando perciò l'ente alla pubblicazione tempestiva delle seguenti informazioni (in formato tabellare aperto): - curriculum vitae in formato europeo del professionista; - dichiarazione relativa allo svolgimento di altri incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali; - compensi (al lordo di oneri sociali e fiscali a carico revisore); - attestazione (dell'ente) dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse.

Tutto ciò premesso,

il Consiglio impegna il Presidente del Consiglio regionale a

1. inserire un paragrafo specifico all'interno della sezione amministrazione trasparente del sito del Consiglio regionale nel quale pubblicare i dati e le informazioni di cui al comma 1 dell'articolo 15, del d.lgs. n. 33/2013 relativamente ai membri dell'organo regionale di riesame dei bilanci e dei rendiconti ed in particolare gli estremi dell'atto di conferimento, il curriculum vitae, gli incarichi in altri enti ed i compensi.

Il consigliere regionale Franz Ploner

³ <https://www.regione.taa.it/Amministrazione-Trasparente/Personale/OIV/O.I.V.-in-carica>

⁴ https://unibs.portaleamministrazionetrasparente.it/contenuto11106_collegio-dei-revisori-dei-conti_713.html



Bozen, den 15. Juli 2024
Prot. Nr. 2469/RegRat

An den
Präsidenten des Regionalrats

Tagesordnungsantrag Nr. 5 zum Gesetzentwurf Nr. 5/XVII
„Nachtragshaushalt der autonomen Region Trentino-Südtirol für die Haushaltsjahre 2024-2026“

Maßnahmen zur Gewährleistung der Offenlegung, Transparenz und Verbreitung der Informationen über die Mitglieder des Regionalorgans zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse vonseiten des Regionalrates

Artikel 84 des Autonomiestatuts sieht Folgendes vor: „Zur Genehmigung der Haushaltsvoranschläge und der Rechnungsabschlüsse der Region bedarf es der Zustimmung der Mehrheit der Regionalratsabgeordneten der Provinz Trient und jener der Provinz Bozen. Wenn diese Mehrheit nicht zustande kommt, so wird die Genehmigung von einem Organ auf regionaler Ebene erteilt. Dieses Organ darf die Entscheidungen über jene Haushaltskapitel nicht abändern, die allenfalls auf Grund der Bestimmungen des dritten, vierten und fünften Absatzes des Artikels 84 angefochten wurden, und über die mit dem darin vorgesehenen Verfahren entschieden wurde.“

Diese Bestimmung des Statuts wurde durch das Dekret des Präsidenten der Republik Nr. 470 vom 28. März 1975 *„Durchführungsbestimmungen zum Statut für die Region Trentino-Südtirol auf dem Sachgebiet der Errichtung des Regionalorgans zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse“* umgesetzt. Dessen Artikel 1 sieht vor, dass das Organ „zu Beginn einer jeden Gesetzgebungsperiode vom Präsidenten des Regionalrates ernannt wird und sich aus drei Bürgern zusammensetzt, die bei den Regionalratswahlen wahlberechtigt sind, dem Regionalrat aber nicht angehören. Von den drei Mitgliedern ist je eines von der Mehrheit der in der Provinz Trient gewählten Abgeordneten und von der Mehrheit der in der Provinz Bozen gewählten Abgeordneten namhaft zu machen, während das dritte, das den Vorsitz zu führen hat, von den zwei Erstgenannten binnen dreißig Tagen nach den Namhaftmachungen des Regionalrates namhaft zu machen ist“.

Artikel 2 verfügt, dass „das Regionalorgan zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse auf Einberufung durch den Präsidenten des Regionalrates binnen zehn Tagen nach dem Tag zusammentreten muss“, nachdem die Mehrheit zur Genehmigung der Haushaltsvoranschläge und der Rechnungsabschlüsse der Region nicht zustande gekommen ist. „Den Arbeiten des Kollegiums wohnt der Leiter des Generalrechnungsamtes der Region als Schriftführer und Fachberater bei. Für die Gültigkeit der Sitzungen muss das Kollegium vollzählig sein. Das Kollegium kann in jeden Akt und in jede Niederschrift bezüglich der zu entscheidenden Angelegenheit Einsicht nehmen und die Kenntnis von den strittigen Fragen dadurch vertiefen, dass es die Regionalregierung und einzelne Regionalratsabgeordnete unmittelbar anhört.“

Die staatlichen Transparenzbestimmungen umfassen spezifische Offenlegungspflichten für Daten betreffend Inhaber von politischen Ämtern, Verwaltungs-, Direktions- oder Regierungsaufträgen und Führungspositionen. Solche Daten sind auf den institutionellen Webseiten der öffentlichen Körperschaften zu veröffentlichen, es sei denn, die Aufträge werden unentgeltlich erteilt, d.h. ohne

„Zahlung irgendeiner Form von Vergütung, Aufwandsentschädigung oder Sitzungsgeld“ (Quelle: ANAC, Beschluss Nr. 241 vom 8.3.2017 mit der Überschrift *„Leitlinien zur Umsetzung von Artikel 14 des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 33/2013 „Offenlegungspflichten für Daten betreffend Inhaber von politischen Ämtern, Verwaltungs-, Direktions- oder Regierungsaufträgen und Führungspositionen“ im Sinne von Artikel 13 des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 97/2016“*). Unter anderem besteht für die genannten Personen die Verpflichtung, ihren Lebenslauf online zu veröffentlichen (Artikel 14 Absatz 1 Buchstabe b) und Absatz 1-bis des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 33/2013).

Für diese Informationen ist es in Anbetracht der vom staatlichen Gesetzgeber vorgesehenen Transparenzbestimmungen nicht möglich, Vertraulichkeitsanforderungen der betroffenen Personen geltend zu machen, mit Ausnahme der Einschränkungen im Zusammenhang mit dem Grundsatz der Minimierung personenbezogener Daten gemäß Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe c der Datenschutzgrundverordnung. So heißt es in Teil 1, Abschnitt 9.a. der Bestimmung der Datenschutzbehörde Nr. 243 vom 15.5.2014 mit der Überschrift *„Leitlinien für die Verarbeitung personenbezogener Daten, die auch in Verwaltungsakten und -dokumenten enthalten sind und von öffentlichen Einrichtungen und anderen Verpflichteten zum Zwecke der Öffentlichkeit und Transparenz im Internet verarbeitet werden“* (veröffentlicht im Gesetzesanzeiger Nr. 134 vom 12.6.2014 und auf www.gpdp.it, Web-Dokument Nr. 3134436).

Unter Punkt 3 der Antwort auf die Anfrage Nr. 2/XVII mit der Überschrift *„Auskunft vonseiten der Regionalregierung über die Tätigkeit des Regionalorgans zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse“* merkte der Präsident des Regionalrates Roberto Paccher Folgendes an: *„Informationen über das Regionalorgan zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse und die Namen der Mitglieder sind auf der Webseite des Regionalrates unter dem angegebenen Link zu finden.¹ Es erscheint nicht zweckdienlich, die Sektion „Transparente Verwaltung“ auf der Webseite um eine entsprechende Rubrik zu erweitern, denn die Ernennung der Mitglieder des Organs unterliegt nicht der Offenlegungspflicht, wie sie durch Artikel 14 (Offenlegungspflichten betreffend Inhaber von politischen Ämtern, Verwaltungs-, Direktions- oder Regierungsaufträgen und Führungspositionen) des gesetzesvertretenden Dekrets in geltender Fassung Nr. 33 vom 14. März 2013 geregelt wird (Neuordnung der Bestimmungen über die Pflichten der öffentlichen Verwaltungen zur Veröffentlichung, Transparenz und Verbreitung von Informationen).“*

Ausgehend von dem, was der Präsident des Regionalrats in seiner Antwort auf die Anfrage Nr. 2/XVII mitgeteilt hat, verweisen die Regionalratsabgeordneten auf Artikel 15 des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 33/2013: Dieser sieht vor, dass die Körperschaften die Daten über sämtliche Aufträge zur Zusammenarbeit und Beratung veröffentlichen müssen, die aus welchem Grund auch immer an verwaltungsfremde Personen erteilt werden (Eckdaten des Beschlusses zur Auftragsvergabe, Lebenslauf, Aufträge bei Körperschaften, Vergütung). In Anbetracht dieser Bestimmung und der Heterogenität dieser Aufträge ist es jeder Körperschaft überlassen, die Fälle zu ermitteln, die nicht in die Kategorien der Zusammenarbeit und Beratung fallen, und diese angemessen zu begründen. Im Hinblick auf die oben genannten Vorschriften und in Anbetracht der prestigeträchtigen Funktion, die das Autonomiestatut und die Durchführungsbestimmungen den Mitgliedern des Regionalorgans zur Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse zuschreiben, sind die Abgeordneten im vorliegenden Fall der Ansicht, dass sich die Sitzungen und

¹ <https://www.consiglio.regione.taa.it/it/consiglio/organo-regionale-di-riesame-bilanci-e-rendiconti.asp>

die institutionellen Tätigkeiten des genannten Regionalorgans durch mehr Transparenz kennzeichnen sollten. Ein angemessener Maßstab für die Transparenz der ausgeübten Tätigkeiten ist jener, der für die Rechnungsprüfer² und die in die Prüfstelle ernannten Personen in ihrer Funktion als unabhängiges Bewertungsgremium gilt.³

Ein Beispiel: Die öffentlichen Körperschaften der anderen italienischen Regionen⁴ müssen die Aufträge der Rechnungsprüfer in der Sektion „Transparente Verwaltung“ in der Rubrik der 1. Ebene „Berater und Mitarbeiter“ veröffentlichen. Der Gesetzgeber hat solche Aufträge in die Kategorie der Beratungen im Sinne von Artikel 15 des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 33/2013 aufgenommen. Daher sind die Körperschaften verpflichtet, unverzüglich die folgenden Informationen (in frei zugänglicher Tabellenform) zu veröffentlichen: - Lebenslauf des Beauftragten im europäischen Format; - Erklärung über die Wahrnehmung anderer Aufträge oder die Inhaberschaft von Ämtern in von der öffentlichen Verwaltung geregelten oder finanzierten privatrechtlichen Körperschaften oder die Ausübung freiberuflicher Tätigkeiten; - Vergütung (brutto, inklusive Sozialabgaben und Steuern zu Lasten des Rechnungsprüfers); - (von der Körperschaft ausgestellte) Bescheinigung über den Nachweis des Nichtvorliegens von auch nur potenziellen Interessenkonflikten.

All dies vorausgeschickt,

**verpflichtet der Regionalrat von Trentino-Südtirol
den Präsidenten des Regionalrates,**

1. die Sektion „Transparente Verwaltung“ auf der Homepage des Regionalrates um eine spezifische Rubrik für die Angabe der Daten und Informationen über die Mitglieder des Regionalorgans zur neuerlichen Prüfung der Haushaltsvoranschläge und Rechnungsabschlüsse im Sinne von Absatz 1 von Artikel 15 des gesetzesvertretenden Dekrets Nr. 33/2013, und zwar insbesondere die Eckdaten der Ernennungsmaßnahme, die Lebensläufe, die Aufträge bei anderen Körperschaften und die Vergütungen.

Gez.: DER REGIONALRATSABGEORDNETE

Franz Ploner

² <https://www.anticorruzione.it/-/obblighi-di-pubblicazione-concernenti-i-titolari-di-incarichi-di-collaborazione-o-consulenza-art.-15-d.lgs.-33/2013->

³ <https://www.regione.taa.it/Amministrazione-Trasparente/Personale/OIV/O.I.V.-in-carica>

⁴ https://unibs.portaleamministrazionetrasparente.it/contenuto11106_collegio-dei-revisori-dei-conti_713.html