



REGIONE AUTONOMA TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL
AUTONOME REGION TRENINO-SÜDTIROL
REGION AUTONÓMA TRENTIN-SÜDTIROL

Vice Presidente – Assessore agli enti locali
Vizepräsident – Assessor für örtliche Körperschaften
Vizepräsident – Assessèur per i enc locai

Gentili Consiglieri
KÖLLENSPERGER PAUL
RIEDER MARIA ELISABETH
PLONER ALEX
PLONER FRANZ
Team K
Gruppo Consiliare regionale

e, per conoscenza: Preg.mo Signor
PACCHER ROBERTO
Presidente del Consiglio regionale

Preg.mo Signor
KOMPATSCHER ARNO
Presidente della Regione autonoma
Trentino-Alto Adige/Südtirol

Oggetto: Risposta all'interrogazione n. 193/XVII Legislatura. Autonomia finanziaria e qualità dell'autonomia locale nei comuni del Trentino-Alto Adige/Sudtirolo alla luce della Raccomandazione 503 (2024) del Consiglio d'Europa e dell'indice MAQI.

L'interrogazione n. 193/XVII Legislatura prende le mosse dai risultati dello studio "The Municipal Administration Quality Index: The Italian Case" che ha introdotto il Municipal Administration Quality Index (MAQI) vale a dire un indice composito che misura la qualità amministrativa dei comuni italiani nel periodo 2001-2021 aggregando 11 indicatori statistici suddivisi in tre dimensioni (strutturali, comportamentali e finanziarie).

Al primo quesito dell'interrogazione in oggetto, dove si chiede se la Giunta regionale sia a conoscenza dell'indice MAQI, si risponde in modo positivo. A tal fine si rileva che l'indice MAQI non misura gli output che ciascuna amministrazione è in grado di offrire sul territorio, in termini di servizi o di opportunità – quindi non è un indicatore della qualità del benessere locale (ricerca nella quale Trento e Bolzano risultano essere ai primi posti), ma fotografa le caratteristiche tecniche, politiche e gestionali delle amministrazioni locali, legate molto spesso al contesto socio-culturale di riferimento. Come constatato dagli stessi ricercatori l'indice finale premia gli enti locali che fanno abbastanza bene, in modo stabile, in tutti gli indicatori, mentre penalizza chi va male anche solo in alcuni di essi. Proprio partendo da tale considerazione si giustifica l'assenza nei primi posti di tale classifica dei capoluoghi di provincia, Trento e Bolzano, in quanto per ragioni legate all'evoluzione storico-culturale e alla vocazione socio-economica del nostro territorio alcuni parametri come per esempio gli anni di istruzione, criterio preso in considerazione sia per il pilastro I (Burocrazia) che per il pilastro II (Politici Locali), i valori sono negativi.

Non si è promosso e non si ritiene di promuovere un confronto con le Province autonome di Trento e di Bolzano per coordinare la normativa regionale in materia di ordinamento dei comuni e la normativa provinciale sui rapporti finanziari con gli stessi enti locali in quanto, come già sopra osservato, l'analisi dettagliata dell'indice MAQI prende in considerazione più parametri taluni dei quali risentono dell'influenza del contesto storico-culturale locale più che delle scelte politiche intese in senso stretto. Pertanto si ritiene che l'attuale disciplina ordinamentale degli enti locali, di competenza regionale, e quella finanziaria, di competenza provinciale (ai sensi degli articoli 79 e 80 dello statuto di autonomia), siano coordinate in modo tale da assicurare un adeguato bilanciamento tra le competenze attribuite ai comuni e le risorse a loro disposizione.

In merito al terzo quesito, dove si chiede se esistono studi o indirizzi volti a ridurre la rigidità della spesa corrente dei comuni delle province di Trento e Bolzano, si ribadisce che la Regione non esercita alcuna competenza in materia, occupandosi dell'ordinamento degli enti locali e non degli aspetti contabili e finanziari degli enti stessi, che ricadono nella competenza delle due Province autonome.

Con i migliori saluti.

– Franz Thomas Locher –



REGIONE AUTONOMA TRENINO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL
AUTONOME REGION TRENTINO-SÜDTIROL
REGION AUTONÓMA TRENTIN-SÜDTIROL

Vice Presidente – Assessore agli enti locali
Vizepräsident – Assessor für örtliche Körperschaften
Vizepräsident – Assessèur per i enc local

An die Regionalratsabgeordneten
PAUL KÖLLENSPERGER
MARIA ELISABETH RIEDER
ALEX PLONER
FRANZ PLONER
Regionalratsfraktion Team K

u. z. K.

Herrn
ROBERTO PACCHER
Präsident des Regionalrates

Herrn
ARNO KOMPATSCHER
Präsident der Autonomen Region
Trentino-Südtirol

Betreff: Antwort auf die Anfrage Nr. 193/XVII. Finanzielle Autonomie und Qualität der lokalen Autonomie in den Gemeinden der Region Trentino-Südtirol im Lichte der Empfehlung 503 (2024) des Europarates und des MAQI.

Die Anfrage Nr. 193/XVII geht von den Ergebnissen der Studie „The Municipal Administration Quality Index: The Italian Case“ aus, die den Municipal Administration Quality Index (MAQI) eingeführt hat, einen synthetischen Index zur Messung der Qualität der Kommunalverwaltung in Italien im Zeitraum 2001-2021, der auf 11 Indikatoren basiert, die in drei Bereiche (Qualität der Verwaltung, Verhalten der lokalen Politiker, finanzielle Leistungsfähigkeit) unterteilt sind.

Die erste Frage, ob die Regionalregierung vom MAQI Kenntnis hat, wird bejaht. Diesbezüglich wird darauf hingewiesen, dass der MAQI nicht den Output messen soll, den jede Verwaltung in Form von Dienstleistungen oder Chancen anbietet, und somit kein Indikator für die Qualität des lokalen Wohlbefindens ist (laut diesbezüglicher Studien stehen Trient und Bozen an erster Stelle), sondern die technischen, politischen und administrativen Merkmale der lokalen Verwaltungen wiedergibt, die sehr oft mit dem soziokulturellen Umfeld zusammenhängen. Wie auch die Autoren der Studie festgestellt haben, werden am Ende der Untersuchung die örtlichen Körperschaften ausgezeichnet, die bei allen Indikatoren konstant ziemlich gute Ergebnisse erzielen, während die örtlichen Körperschaften, die auch nur bei einigen Indikatoren negative Ergebnisse verzeichnen, eine schlechtere Position in der Rangliste einnehmen. Ausgehend von dieser Überlegung beruht die Tatsache, dass die Landeshauptstädte Trient und Bozen nicht an der Spitze dieser Rangliste stehen, auf Gründen, die mit der historisch-kulturellen Entwicklung und dem sozioökonomischen Charakter unseres Gebiets zusammenhängen, weshalb einige Parameter, wie z.B. die Bildungsjahre, die sowohl für den ersten Indikatorenbereich (Bürokratie) als auch für den zweiten (lokale Politiker) berücksichtigt wurden, negative Werte aufweisen.

Ein Austausch mit den Autonomen Provinzen Trient und Bozen zur Koordinierung der Regionalbestimmungen betreffend die Ordnung der Gemeinden mit den Landesbestimmungen in Sachen finanzielle Beziehungen mit den örtlichen Körperschaften wurde nicht gefördert und soll auch zukünftig nicht gefördert werden, da – wie bereits oben angeführt – die detaillierte Analyse des MAQI mehrere Parameter berücksichtigt, wobei einige eher vom lokalen historischen und kulturellen Umfeld als von den politischen Entscheidungen im engeren Sinne beeinflusst werden. Demzufolge wird davon ausgegangen, dass die derzeit geltenden Ordnungsbestimmungen betreffend die örtlichen Körperschaften, die in den Zuständigkeitsbereich der Region fallen, mit der Finanzordnung, für die die Provinzen zuständig sind, laut Art. 79 und 80 des Autonomiestatutes derart koordiniert sind, dass ein angemessenes Gleichgewicht zwischen den den Gemeinden zuerkannten Zuständigkeiten und den ihnen zur Verfügung stehenden Ressourcen gewährleistet wird.

In Bezug auf die dritte Frage, ob Studien oder Leitlinien zur Lockerung der Regeln der laufenden Ausgaben der Gemeinden der Provinzen Trient und Bozen vorliegen, wird erneut darauf hingewiesen, dass die Region keine Zuständigkeit auf diesem Sachgebiet innehat, da sie sich mit der Ordnung der örtlichen Körperschaften, und nicht mit den finanziellen und buchhalterischen Aspekten dieser Körperschaften, die in den Zuständigkeitsbereich der beiden Autonomen Provinzen fallen, befasst.

Mit freundlichen Grüßen

– Franz Thomas Locher –